

**THISTED**

Frederiksgade 14  
7700 Thisted

Tlf. 97 92 28 88

CVR-nr. 41311576

**Sag nr. 52937/LM**

**Thisted Kommune****Etablering af Biogasanlæg med henblik på anvendelse til transport**

## **1.0 Hjemmel**

1.1 En kommunes deltagelse i biogasproduktion kræver hjemmel.

Særskilt lovhjemmel foreligger f.eks. i varmforsyningsloven (produktion til rumopvarmning) og i naturgasforsyningsloven (produktion til anvendelse i naturgasnettet).

Der foreligger ingen særskilt lovhjemmel for kommunal deltagelse i biogasanlæg med henblik på produktion af biogas til anvendelse i transportsektoren.

1.2 En tilstrækkelig hjemmel skal således søges i kommunalfuldmagten.

## **2.0 Kommunalfuldmagten**

2.1 Kommunalfuldmagtens udg.pkt. er, at kommuner ikke uden lovhjemmel må drive håndværk, industri eller finansiell virksomhed.

2.2 Der har været og er imidlertid en række modifikationer til denne hovedregel. Således har det gennem mange år været antaget, at kommuner lovligt kan drive forsyningsvirksomhed – også før hjemmel hertil blev fastlagt ved lov.

2.3 En anden væsentlig undtagelse er, at kommuner lovligt kan producere varer og tjenesteydelser til kommunalt forbrug. En kommune kan således f.eks. udføre vej- og parkopgaver eller drive et vaskeri, der vasker linned m.m. til kommunens egne institutioner.

Adgangen til produktion til egen brug antages traditionelt at være begrundet i hensynet til den bedst mulige udnyttelse af de kommunale ressourcer.

2.4 På baggrund af den under pkt. 2.3 anførte, og gennem mangeårig praksis fastslåede, undtagelse, kan det konkluderes, at Thisted kommune vil kunne engagere sig i biogasproduktion med henblik på forsyning af egne køretøjer med biogas.

## **3.0 Ejerstruktur**

3.1 En kommune kan efter indenrigsministeriets faste praksis ikke udskille en opgave i et selvstændigt selskab og samtidig bevare rådigheden over opgavevaretagelsen ved at besidde en ejerandel i selskabet på mere end 50% - eller på anden vis besidde den bestemmende indflydelse i selskabet. Herved ville kommunen jo bringe sin virksomhed udenfor styrelsesloven, forvaltningsloven m.m.

3.2 Uagtet at den i pkt. 3.1 anførte begrænsning forekommer mest relevant i relation til myndighedsopgaver og lovpålagte opgaver, da finder begrænsningen tillige anvendelse i relation til opgaver, som en kommune selv har valgt at påtage sig – såsom etablering og drift af et biogasanlæg.

3.3 Det kan dog ikke ganske udelukkes, at de synspunkter, der har begrundet en lovreguleret udskillelse af kommunernes forsyningsaktiviteter i selvstændige og 100% kommunalt ejede kapitalselskaber, kan begrunde, at et selskab, der etablerer og driver et biogasanlæg er 100% kommunalt ejet.

3.4 Thisted kommune kan således i eget regi etablere og drive et biogasanlæg. Såfremt aktiviteten ønskes udskilt i et kapitalselskab, skal Thisted kommunes ejerandel som udg.pkt.være under 50%.

3.5 Jeg bemærker, at den ovenfor anførte selskabsdeltagelse ikke er afskåret af Lov om kommuners og regioners udførelse af opgaver for andre offentlige myndigheder og kommuners og regioners deltagelse i selskaber, idet adgangen til selskabsdeltagelse i henhold til kommunalfuldmagten består sideløbende hermed.

#### **4.0 Overskydende kapacitet**

4.1 Forudsat at formålet med biogasanlægget er anvendelse af biogassen i kommunens egne køretøjer (og således ikke kommercielt) vil en overskydende produktion kunne afsættes på markedet.

Det er en betingelse, at afsætning sker til markedspris, således at der ikke sker konkurrenceforvriddning i forhold til private aktører.

Thisted, d. 24. maj 2020

Jacob Schousgaard