

Tilsynet  
Att.: Julie Sinkbæk Juuel  
Ankestyrelsen



**THISTED KOMMUNE**

**Ledelsessekretariatet**

23. marts 2021

SagsID.: 00.01.00-K04-1-21  
Medarbejder: hebs

### **Thisted Kommunes svar på Tilsynets henvendelse**

Tilsynet har den 12. februar 2021 henvendt sig til Thisted Kommune og bedt om en udtalelse omkring lovligheden af kommunens involvering i Sydthy Kurbad.

#### **Thisted Kommunes udtalelse**

Sydthy Kurbad er bygget i 2006 og taget i brug i 2007. Ideen til at bygge et kurbad tog form i den tidligere Sydthy Kommune, da man blev informeret om, at der var EU midler tilbage i det daværende Mål 2 Program. Der var tale om et EU tilskudsprogram, der var søsat til at yde tilskud til initiativer i en række udkantkommuner i årene 2000 – 2006, for at gøre disse mere attraktive.

I Sydthy Kommune greb man chancen og arbejde med en idé om, at udvide den allerede eksisterende svømmehals faciliteter således, at der også skulle være en kurbadsafdeling. Der var på denne måde mulighed for, at kommunen kunne få et svømmebad, der kunne tiltrække flere brugere, og det åbnede mulighed for at man i kommunen kunne tilbyde en kurbadsoplevelse til turister, da man var vidende om, at turister i stort omfang efterspurgte denne form for aktivitet.

I perioden omkring 2005 var det ikke så attraktivt at holde ferie i Thy som tilfældet er nu. Surf, Nationalpark Thy og Cold Hawaii turismen havde endnu ikke taget fart, og man var ivrig efter at tiltrække turister og give dem gode oplevelser af Thy med hjem.

#### **Driften**

Sydthy Kurbad er helt fra oprettelsen blevet drevet af kommunen. Først Sydthy Kommune og efter kommunesammenlægningen af Thisted Kommune. Kommunen har løbende gjort sig overvejelser omkring, om driften skulle skilles ud og varetages på en anden måde. Kommunen har dog valgt at fortsætte driften i kommunalt regi, dels fordi selve det tekniske anlæg der findes i svømmebadet såsom pumper, rensningsanlæg, filtre mv. forsyner hele svømmebadet, og man har ikke anset det for muligt at lave en opdeling i henholdsvis en svømmebads- og kurbadsafdeling. Dels er man af den overbevisning, at i og med, at der er bevilget EU-midler til kurbadet, er projektet blevet anset for lovligt og det har derfor kunnet fortsætte som sådan.

### **Thisted Kommune finder driften kan anses for en lovlig kommunal interesse**

Statsforvaltningen tog tilbage i 2007 stilling til, om Århus Kommune lovligt kunne oprette og drive kurbadet Spanien i tilknytning til den eksisterende svømmehal. Statsamtet var i første omgang kommet frem til, at Århus kommune ikke kunne drive kurbadet, da man fandt, at der var tale om en tilbud om selvforkælelse og hverdagsluksus. Århus kommune præciserede herefter i sine bemærkninger til Statsforvaltningen, at man ikke med ombygningen og renoveringen af kurbadet har stilet mod et andet og nyt indhold. Man finder således, at der er tale om en videreførelse af en årelang tradition for, at kunne tilbyde en badeanstalt med differentierede tilbud tilpasset den enkeltes behov. Statsamtet kommenterer hertil, at såfremt der fortsat er tale om et almindeligt tilbud til menigmand, kan kommunen fortsat drive tilbuddet. Thisted Kommune finder at det peger i retning af, at en kurbadsoplevelse i visse tilfælde kan drives lovligt i kommunalt regi.

### **Kommunalfuldmagtsreglerne som dynamiske retsregler**

Reglerne, kaldet kommunalfuldmagtsreglerne, har gennem tiden været under konstant udvikling. Som det er anført i Karsten Revsbech's kommunernes opgaver<sup>1</sup> har kommunalfuldmagtens rækkevidde udgangspunkt i en tradition indenfor det kommunalretlige område, og den udvikler sig til stadighed under påvirkning af lovgivningen og nye synspunkter og opfattelser i samfundet. Som et eksempel nævnes at man historisk ikke har anset bowlingcentre for at være en aktivitet, der kunne drives af kommunerne, men i takt med samfundets udvikling, er det nu alment accepteret, at kommuner driver bowlingcentre.

På samme måde finder Thisted Kommune, at det formentligt i en årrække har været holdningen at kurbadsoplevelser ikke kunne drives i kommunalt regi, men i takt med, at det bliver en aktivitet som stort set alle borgere benytter sig af, må det på nuværende tidspunkt anses for passende også at finde, at driften med hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne kan varetages af kommunerne. Det findes at Statsamtet åbnede op for denne udlægning, når de som ovenfor anført finder, at Århus Kommune kan drive svømmeanstalten Spanien, hvis det vurderes, at de tilbud der gives, findes at være for alle borgere.

### **Andre kommuner har også opfattet kurbade som hvermandseje**

I forlængelse af ovenstående kan det nævnes, at det ikke er ualmindeligt at tilbyde hverdagsluksus af kommuner til bl.a. kommunens borgere. Københavns kommune tilbyder kurbadsoplevelse i Øbro kur- og svømmebad og Frederiksberg Kommune kan også tilbyde kuroplevelser i Frederiksberg Svømmehal.

Sammenfattende finder Thisted Kommune således, at der kan ses at være hjemmel i kommunalfuldmagtsreglerne til at drive Sydthy Kurbad.

Thisted Kommune står naturligvis til rådighed for flere oplysninger.

Med venlig hilsen

Helene Bank Stougaard

Jurist

---

<sup>i</sup> Kommunernes opgaver – Kommunalfuldmagten mv. 3.udgave.